ПРОЕКТ



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «БЕЛОКАЛИТВИНСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛОКАЛИТВИНСКОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_.2021 № \_\_\_\_\_

г. Белая Калитва

**Об утверждении бюджетного прогноза Белокалитвинского района на период 2021 – 2026 годов**

В соответствии с постановлением Администрации Белокалитвинского района от 25.01.2016 № 67 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Белокалитвинского района на долгосрочный период», Администрация Белокалитвинского района **постановляет:**

1. Утвердить бюджетный прогноз Белокалитвинского района на период 2021-2026 годов согласно приложению.

2. Признать утратившими силу:

2.1. постановление Администрации Белокалитвинского района от 28.02.2017 № 263 «Об утверждении бюджетного прогноза Белокалитвинского района на период 2017-2022 годов»;

 2.2. постановление Администрации Белокалитвинского района от 28.02.2018 № 315 «О внесении изменений в постановление Администрации Белокалитвинского района от 28.02.2017 № 263»;

2.3. постановление Администрации Белокалитвинского района от 11.02.2019 № 188 «О внесении изменений в постановление Администрации Белокалитвинского района от 28.02.2017 № 263»;

2.4. постановление Администрации Белокалитвинского района от 25.02.2020 № 312 «О внесении изменений в постановление Администрации Белокалитвинского района от 28.02.2017 № 263».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Белокалитвинского района О.А. Мельникова

|  |  |
| --- | --- |
| Проект подготовил:Заместитель начальникафинансового управления  | О.В. Самойлова |

Приложение к постановлению Администрации Белокалитвинского района

от \_\_\_\_\_.2021 №\_\_\_\_\_

Бюджетный прогноз Белокалитвинского района на период 2021-2026 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 1701 «Долгосрочное бюджетное планирование».

На муниципальном уровне принято решение Собрания депутатов Белокалитвинского района от 30.08.2007 № 247 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Белокалитвинском районе», которое дополнено статьей 141 «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Администрации Белокалитвинского района от 25.01.2016 № 67 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Белокалитвинского района на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Белокалитвинского района на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть лет и более на основе прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района.

Бюджетный прогноз Белокалитвинского района разработан на шестилетний период 2021-2026 годов и содержит информацию об основных параметрах варианта прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Белокалитвинского района, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На 2021-2023 год параметры бюджетного прогноза сформированы исходя из проекта бюджета Белокалитвинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Белокалитвинского района к 2026 году увеличатся в 1,4 раза к уровню 2021 года. Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета района вырастут к 2026 году в 1,4 раза к уровню 2021 года.

Доходы и расходы консолидированного бюджета прогнозируются к 2026 году со снижением в связи с сокращением размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и субвенций, предоставляемых району из областного бюджета в связи с передачей государственных полномочий.

1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза,

определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования

| №п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Год периода прогнозирования |
| --- | --- | --- | --- |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 1. | Фонд заработной платы |  |  |  |  |  |  |  |
|  | в действую­щих ценах, всего | млн. рублей | 7 644,4 | 8 209,0  | 8 851,7 | 9 497,9 | 10 191,2 | 10 935,1 |
|  |  | процентов к преды­дущему году | 107,4 | 107,39 | 107,83 | 107,3 | 107,3 | 107,3 |
| 2. | Прибыль прибыльных предприятий |  |  |  |  |  |  |  |
|  | в действующих ценах | млн. рублей | 3 538,6 | 3 703,6 | 3 696,2 | 3 807,1 | 3 921,3 | 4 038,9 |
|  | темп роста в действующих ценах | процентов к преды­дущему году | 105,1 | 104,7 | 99,8 | 103,0 | 103,0 | 103,0 |

2. Прогноз основных характеристик бюджета Белокалитвинского района

(млн. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Год периода прогнозирования |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| Показатели консолидированного бюджета Белокалитвинского района |
| Доходы, в том числе: | 4 210,9 | 4 233,8 | 3 842,6 | 3 974,1 | 4 010,5 | 4 048,4 |
| налоговые и неналоговые доходы | 675,6 | 739,6 | 779,1 | 910,6 | 947,0 | 984,9 |
| безвозмездные поступления | 3 535,3 | 3 494,2 | 3 063,5 | 3 063,5 | 3 063,5 | 3 063,5 |
| Расходы | 4 293,0 | 4 233,8 | 3 842,6 | 3 974,1 | 4 010,5 | 4 048,4 |
| Дефицит/профицит | -82,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 82,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Показатели бюджета Белокалитвинского района |
| Доходы, в том числе: | 4 017,0 | 4 031,6 | 3 633,4 | 3 758,3 | 3 758,6 | 3 813,9 |
| налоговые и неналоговые доходы | 467,3 | 522,7 | 555,3 | 680,2 | 707,5 | 735,8 |
| безвозмездные поступления | 3 549,7 | 3 508,9 | 3 078,1 | 3 078,1 | 3 078,1 | 3 078,1 |
| Расходы | 4 068,9 | 4 031,6 | 3 633,4 | 3 758,3 | 3 785,6 | 3 813,9 |
| Дефицит/профицит | -51,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 51,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Муниципальный долг | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Белокалитвинского района

(млн. рублей)

|  |
| --- |
| Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Белокалитвинского района\* |
| Наименование муниципальных программ Белокалитвинского района | Год периода прогнозирования |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Развитие здравоохранения | 101,4 | 278,2 | 83,2 |
| Развитие образования | 1 483,5 | 1 416,4 | 1 286,1 |
| Молодежная политика и социальная активность | 4,2 | 4,2 | 4,2 |
| Социальная поддержка граждан | 1 210,4 | 1 215,0 | 1 231,4 |
| Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Белокалитвинского района | 232,4 | 357,9 | 42,8 |
|  Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Белокалитвинского района | 115,5 | 53,5 | 41,1 |
| Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений | 1,2 | 0,6 | 0,5 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах | 19,7 | 18,1 | 18,1 |
| Развитие культуры и туризма | 142,9 | 104,9 | 104,4 |
|  Охрана окружающей среды и рациональное природопользование | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
|  Экономическое развитие и инновационная экономика | 1,5 | 0,1 | 0,0 |
| Информационное общество | 45,2 | 36,8 | 32,1 |
|  Развитие транспортной системы | 129,0 | 67,7 | 68,7 |
|  Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия | 3,1 | 3,1 | 3,1 |
| Энергоэффективность и развитие энергетики | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Муниципальная политика | 71,6 | 67,1 | 64,2 |
|  Поддержка казачьих обществ Белокалитвинского района | 16,0 | 16,0 | 15,4 |
|  Управление муниципальными финансами района и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений | 140,0 | 105,2 | 104,6 |
| Управление муниципальным имуществом в Белокалитвинском районе | 13,0 | 10,1 | 10,2 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Формирование современной городской среды на территории Белокалитвинского района | 61,7 | 60,0 | 45,0 |
| Комплексное развитие сельских территорий | 5,0 | 53,1 | 0,1 |
| Итого: | 3797,6 | 3868,3 | 3155,5 |

\* Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета Белокалитвинского района и безвозмездных поступлений в бюджет Белокалитвинского района. Объем бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы соответствует решению Собрания депутатов Белокалитвинского района от 25.12.2020 № 424 «О бюджете Белокалитвинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». На период 2021-2023 годов расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Белокалитвинского района могут быть увеличены после распределения дополнительных целевых средств федерального и областного бюджетов.

Основные подходы к формированию бюджетной политики

Белокалитвинского района на период 2021-2026 годов

Бюджетный прогноз Белокалитвинского района на период 2021-2026 годов разработан на основе варианта прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района на период до 2023 года, утвержденного распоряжением Администрации Белокалитвинского района от 19.10.2020 № 99. Скорректирован с учетом прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Администрации Белокалитвинского района от 24.12.2018 № 198.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

На плановый период 2022 и 2023 годов планируется бездефицитный бюджет в соответствии с решением Собрания депутатов Белокалитвинского района от 25 декабря 2020 года № 424 «О бюджете Белокалитвинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетами поселений, принятыми на соответствующий период. Муниципальный долг отсутствует.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика.

Бюджетная политика Белокалитвинского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Белокалитвинского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Решению поставленных задач будет способствовать актуализированный и пролонгированный до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Белокалитвинского района, оптимизации расходов бюджета Белокалитвинского района и сокращению муниципального долга Белокалитвинского района, утвержденный распоряжением Администрации Белокалитвинского района от 28.09.2018 № 120.

Основные подходы в части

собственных (налоговых и неналоговых) доходов

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Белокалитвинского района к 2026 году увеличатся в 1,4 раза к плановому уровню 2021 года, в том числе районные доходы в 1,4 раза.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии
с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района на период до 2026 года.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста индекса промышленного производства, валового регионального продукта, прибыли прибыльных предприятий, фонда заработной платы и т.д.

Налоговые и неналоговые доходы районного и консолидированного бюджетов Белокалитвинского района на 2021 – 2023 годы учтены в соответствии с принятыми решениями о бюджете Белокалитвинского района и в соответствии с решениями муниципальных образований в Белокалитвинского района.

Основные подходы в части областной финансовой помощи

Проводимая на федеральном и региональном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления Белокалитвинского района.

Учитывая положительную динамику показателей за отчетные годы и опережающий рост собственных доходов на долгосрочную перспективу, планируется дальнейшее снижение дотационности бюджета.

Целевые средства на 2021 – 2023 годы предусмотрены в соответствии
с решением Собрания депутатов Белокалитвинского района от 25 декабря 2020 года № 424 «О бюджете Белокалитвинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

На долгосрочный период с 2022 года объем безвозмездных поступлений предусмотрен в части целевых средств, спрогнозированных на уровне целевых безвозмездных поступлений 2023 года.

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является непременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

На 2021 – 2023 годы расходы учтены в соответствии с решением Собрания депутатов Белокалитвинского района от 25 декабря 2020 года № 424 «О бюджете Белокалитвинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и в соответствии с принятыми решениями поселений, входящих в состав Белокалитвинского района.

В расходах на 2022 и 2023 годы учтены условно утвержденные расходы в соответствии с решением Собрания депутатов Белокалитвинского района от 25 декабря 2020 года № 424 «О бюджете Белокалитвинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», что будет являться определенным резервом для планирования расходов в плановом периоде и обеспечением рисков в случае ухудшения поступлений доходных источников.

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов являются инвестиции в человеческий капитал – это благоприятное самочувствие жителей Белокалитвинского района, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, условий и возможностей для самореализации, а также предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг.

Основным инструментом достижения национальных целей развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018
№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», будут являться региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Осуществление регулярного мониторинга и контроля хода реализации мероприятий обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Белокалитвинского района.

Реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018
№ 204 и от 21.07.2020 № 474 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов, муниципальные программы Белокалитвинского района должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Основные подходы в части межбюджетных отношений

с бюджетами поселений

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами поселений, входящих в состав Белокалитвинского района, и их совершенствование будут являться одним из приоритетных направлений бюджетной политики района, направленные на повышение финансовой самостоятельности бюджетов поселений, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается, как вопросов оказания финансовой помощи из местного бюджета, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления поселений.

Планируется совершенствование межбюджетных отношений в части переформатирования направлений финансовой поддержки бюджетов поселений на ее выравнивающую составляющую.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, а также повышению ответственности органов местного самоуправления поселений за допущенные нарушения при расходовании средств бюджета района.

На покрытие временных кассовых разрывов бюджетов поселений на 2021 год запланированы бюджетные кредиты в пределах финансового года, как механизм финансовой поддержки.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности поселений по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением бюджетов поселений.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего району обслуживать долговые обязательства при самых разных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках.

Учитывая сбалансированность бюджета Белокалитвинского района, в 2021-2023 годах не планируется привлечение кредитных ресурсов.

Управляющий делами Л.Г. Василенко